

Лекция по курсу «Современные тенденции в развитии центральноазиатского региона»

Тема 5. Общая характеристика социально-экономического развития государств Центральной Азии

Начало 1990-х гг. были наиболее драматичными и противоречивыми годами в истории Казахстана. В этот период в социально-политической жизни государства произошли коренные преобразования, страна встала на путь кардинальных социально-экономических реформ. В это время во всех странах региона реформы привели к значительной социально-экономической дифференциации, часть населения испытала резкое снижение уровня жизни.

В экономике бывшего СССР в главную задачу республики вменялось добывать природные ресурсы, из Казахстана вывозилось 70 % добываемой нефти, 55% - железной руды, 46 % - черных металлов, 28 – угля. Казахстан не выпускал высокотехнологической продукции с высокой добавленной стоимостью, сельское хозяйство республики ежегодно дотировалось на сумму около 4 млрд. рублей в ценах 1985 г. Казахстан не мог даже говорить о самостоятельной экономике, 80% всех крупных предприятий находилось в союзном подчинении. Республике было дано право распоряжения пищевой и легкой промышленностью. Разрыв экономических связей, во многом искусственных, привел в первые годы суверенитета к негативной цепной реакции. Останавливались целые заводы и фабрики, десятки тысяч рабочих оказались без средств к существованию. Разорились субъекты сельского хозяйства, поскольку они перестали получать дотации и субсидии. В итоге колхозы и совхозы оказались банкротами. В 1991 г. экономическое положение Казахстана сильно ослабело, ВВП снизился на 12%. Нарастал товарный голод, в одночасье опустели прилавки магазинов, не хватало средств на зарплату и пенсии

Как известно, Казахстан страна больших пространств и природных богатств. На территории Казахстана, по данным Национального Отчета за 1995 г. могли бы уместиться все страны Европейского Союза, из 105 элементов таблицы Менделеева было выявлено 99, разведаны запасы 70, вовлечено в производство 60 элементов. В Казахском мелкопесочнике сосредоточены крупные месторождения меди, свинца, цинка, редких металлов, угля и железа. Рудный Алтай известен месторождениями меди, свинца, цинка, серебра, золота, олова и редких металлов. Тургайский прогиб славится огромными запасами железных руд, бокситов и бурых углей. В Эмбенском плато и в Мугоджарах найдены хромиты, медь и асбест, на Прикаспийской низменности и Мангышлаке – нефть, газ и минеральные соли. Хребет Каратау богат залежами фосфоритов, свинцовыми, цинковыми и ванадиевыми рудами.

К 2009 г. республика занимала 1-е место в мире по разведанным запасам цинка, вольфрама и барита, 2-е – по запасам серебра, свинца и хромитов, 3-е – меди, марганца и флюорита, 4-е – молибдена, по запасам золота входит в первую десятку. Республика располагает примерно 8% мировых запасов железной руды, около 25% – мировых запасов урана. Важное значение для экономики Казахстана имеет развитие отраслей нефтегазового комплекса. На сегодняшний день республика обладает значительными запасами углеводородного сырья – 3,3% мирового запаса. Извлекаемые запасы нефти составляют 4,8 млрд. т. Извлекаемые запасы газа, с учетом новых месторождений на Каспийском шельфе, достигли 3 трлн. куб. м, а потенциальные ресурсы оцениваются в 6–8 трлн. куб. м. По запасам углеводородного сырья Казахстан занимает второе место среди государств СНГ после Российской Федерации.

В начале 1990-х гг. Казахстан столкнулся с значительными трудностями в проведении социально-экономических реформ. Переход от командно-административных методов руководства экономики к рыночным оказался чрезвычайно сложным. В декабре 1991 г. на основании Закона Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» была принята программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в Казахской ССР на 1991-1992 гг. и положение о

купонном механизме приватизации государственной собственности в Казахской ССР. Основной целью программы ставилась задача обеспечения последовательного преобразования государственной собственности в другие формы, приобретения гражданами имущества государственных предприятий.

В первой половине 1992 г. руководство республики выработало основные приоритетные направления социально-экономического развития Казахстана. В экономической сфере предполагалось достижение следующих целей - формирование социальной рыночной экономики, основанной на конкурентных началах, в сочетании и взаимодействии основных форм собственности (частной и государственной), каждая из которых будет выполнять свои функции в общей системе экономических и социальных взаимосвязей, создание правовых и других условий для реализации принципа экономического самоопределения человека; введение национальной валюты и обеспечение ее внутренней, а затем и внешней конвертируемости; насыщение потребительского рынка; привлечение и активное использование для развития Казахстана иностранных инвестиций.

В составе Советского Союза Туркменистан получил основной импульс развитию экономики в связи со строительством канала Кара-Кум, перемещением промышленных предприятий во время войны из западных районов Советского Союза и крупномасштабной разведкой и добычей нефти и газа, а также выращиванием хлопка. Обретя независимость, Туркменистан приступил к активному развитию топливно-энергетического комплекса, достижению продовольственной самообеспеченности, обеспечению экономической стабильности, привлечению иностранных инвестиций в экономику страны; приобретению независимости экспорта углеводородов. Однако еще долгие годы в экономике страны оставалось довольно много элементов советской экономической системы, мало что было сделано в области рыночных отношений. С 1997 г. наметился экономический рост, обусловленный крупными инвестициями из за рубежа, причем добыча и переработка нефти были приоритетными. К середине первого десятилетия XXI в. экспорт углеводородов страны был диверсифицирован

В Туркменистане на фоне стабильного экономического роста государство оставалось гарантом обеспечения социальной защиты граждан страны. На социальную сферу расходовалось около 70 % бюджета. Среди стран СНГ Туркменистан выделяется такими мерами поддержки малоимущих слоев населения, как бесплатное предоставление электроэнергии, газа, соли, питьевой воды, почти 100% субсидирование квартирной платы, транспортных расходов. Как пишет А. Ниязи, что через такой своеобразный «туркменский ваучер» граждане получают определенную долю общенационального богатства, ведь оплата этих жизненно важных потребностей в среднем составляет до 60% всех семейных расходов. Причем бесплатное пользование населения газом, электроэнергией, водой и солью продлено до 2020 г. сохранится государственная поддержка на квартирную плату за муниципальное жилье.

Согласно официальным данным, в рамках реализации «Национальной программы по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» ведется строительство 1865 крупных объектов, и осваиваются капиталовложения, превышающие 41 миллиард долларов США. По итогам первого полугодия 2014 года, рост ВВП составил 10,3 процента. Объем валового внутреннего продукта на душу населения в стране составил около 19 тысяч долларов США. С учетом бесплатного предоставления населению природного газа, электроэнергии, воды и поваренной соли, льготных расценок, установленных на жилищно-коммунальные услуги, услуги связи, услуги в сфере железнодорожного, воздушного и автомобильного транспорта, строительные материалы, на выдаваемые ипотечные кредиты и другие льготы, размеры средней заработной платы по стране превышают одну тысячу долларов США.

Правительство Узбекистана начало процесс поэтапного реформирования для перехода к рыночной экономике, продекларировав свой отказ от «шоковых» преобразований сохранением социальной стабильности в стране и стремлением избегания социальных кризисов, которые, на их взгляд, способны были дискредитировать рыночные реформы в глазах общества. Некоторые западные исследователи считают, что эта политика более приемлема.

В целом, по результатам 1990 г. Узбекистан экспортировал товаров на сумму около 12 млрд. долларов США, а импортировал на сумму около 19 млрд. долларов США. Экономические связи замыкались в основном на республиках СССР (60% - на России, 25% - другие республики Центральной Азии). Экономика носила сырьевой характер и была слабо ориентирована на выпуск готовой продукции (порядка 65% от общего экспорта составляло сырье и полуфабрикаты, тогда как свыше 70% потребительских и промышленных товаров поставлялось из других республик СССР). Хотя Узбекистан и имел развитую социальную сферу, но ее поддержание было возможно только в условиях существенных дотаций (порядка 4,9 млрд. долларов США). Распад СССР нанес разрушительный по своей силе удар Узбекистану, в начале 90-х годов падение машиностроительного производства составило более чем 90%, в 5-6 раз сократился экспорт плодоовощной продукции. К 1995 г. более чем на 60% по сравнению с 1991 г. сократилось финансирование социальной сферы. Узбекистану в 2000 г., первому из всех постсоветских стран удалось восстановить объем производства до уровня 1999 г., в этой связи некоторые авторы писали о чуде «узбекской модели».

Первое направление экономических реформ связано созданием правовой базы рыночных отношений. Наиболее общие требования к рыночным отношениям зафиксированы в Конституции Республики Узбекистан. В частности, в ней закреплены право граждан быть собственником (ст.36), возможность функционирования различных форм собственности и свобода предпринимательства (ст.53) и др.

Второе направление реформ связано с приватизацией государственной собственности, т.е. с созданием многоукладной экономики и формированием класса собственников. В 1992–1994 гг. были приватизированы малые и средние предприятия; с 1995 г. Приступили к массовой приватизации. В настоящее время в негосударственном секторе экономики создается более 76 % ВВП, производится 80 % промышленной продукции, вся продукция сельского хозяйства и весь розничный товароборот. При этом более 90 % предприятий находятся в частной и корпоративной собственности; в них трудятся 77 % трудоспособного населения. По данным Госкомимущества, в этот период приватизировано 95 предприятий и объектов. Наибольшее количество объектов приватизировано в г. Ташкенте (55 объектов), Ферганской (8 объектов), Ташкентской (7 объектов), Наманганской и Сырдарьинской (по 5 объектов), Навоийской и Кашкадарьинской (по 4 объекта) областях.

Третье направление экономических реформ было связано с формированием рыночной инфраструктуры, т.е. требовалось создать те структуры, без которых рыночные отношения не могут функционировать, но которые отсутствовали при тоталитарном режиме.

Четвертое направление реформ связано с созданием новых отраслей экономики, которые в республике ранее не существовали. За годы независимости в Узбекистане появились такие отрасли промышленности, как автомобилестроение, производство телевизоров, предприятия по переработке нефти, газа, хлопка и т.д.

Пятое направление реформ связано с дальнейшим развитием внешнеэкономической деятельности Узбекистана путем создания условий иностранным инвесторам, расширения торгово-экономических связей с предпринимателями зарубежных стран, которые должны были привести к либерализации внешнеэкономической деятельности.

Примерно к 2000 г. основные отрасли экономики были приватизированы, сформировалась многоукладная экономика, появился ранее не существовавший новый класс собственников и предпринимателей.

Начало социальных реформ в Таджикистане совпало с политическими беспорядками, которые в итоге привели к гражданской войне (1992-1997).

В результате длительной блокады железной дороги и автомагистралей, отсутствия необходимых материально-технических ресурсов, а также усиления миграционных процессов экономика республики оказалась практически парализованной. Из Таджикистана только в 1990 году в ближнее зарубежье выехало 113,7 тысяч человек (из них в Россию – 78,2 тысячи человек), в 1991 году – 120 тысяч человек (из них в Россию – 62,2 тысячи человек), в 1992 году – 225,4 тысяч человек (из них в Россию – 104 тысячи человек). Республику вынуждены были покинуть высококвалифицированные рабочие, инженерно-технические работники, учителя, врачи, ученые. Таджикистан в результате ликвидации СССР лишился надежного источника инвестиций в экономику, поступлений в рамках лимита энергоносителей, черных металлов, лесоматериалов, глинозема, машин и оборудования, зерна и т.д., в которых республика ощущает острую нужду. Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала в 220 тыс. человек в 1990 г. уменьшилась в 3,1 раза.

Были разорены общеобразовательные школы, сотни клубов и библиотек, закрывались театры, распадались художественные коллективы, разрывывалось имущество научных учреждений. Отмечались факты вандализма в отношении конфессиональных организаций и памятников материальной культуры. Таджикистан в годы войны лишился большого числа деятелей культуры, искусства, науки, которые вынуждены были покинуть страну. В конечном итоге все это губительно отразилось на культурной жизни республики, духовный и интеллектуальный потенциал страны резко снизился.

После подписания мирного соглашения в июне 1997 г. правительство Таджикистана начало внедрять программу экономических и политических реформ, например, была проведена валютная либерализация, принято законодательство по ПИИ. Однако процесс приватизации был извращен сделками «для своих», в число которых часто входили бывшие полевые командиры, согласившиеся подписать мирное соглашение в обмен на долю «государственного пирога». Криминальные элементы, некоторые из которых связаны с бывшими полевыми командирами и влиятельными кланами, представляют серьезную угрозу для общества.

Таким образом, только после стабилизации политической ситуации, т. е. во второй половине 1990-х годов, стало возможным продолжать социально-экономические реформы. Для достижения макроэкономических показателей 1990 г. правительство утвердило программу экономического развития на 2000-2015 гг. В ней предусмотрены, среднегодовые темпы роста прироста ВВП в размере 10,3%. При обеспечении таких темпов ВВП на душу населения достигнут уровня 1990 г. только в 2015 г., а общий объем его составит 7 млрд. 932 млн. сомони (в 2003 г. объем ВВП составил почти 4,76 млрд. сомони). Но даже эти темпы, как считают таджикские экономисты, является минимальным, более приемлемы темпы не ниже 14-16%.

23 апреля 2014 г. в Послании Президента Республики Таджикистан высшему представительному и законодательному органу страны было отмечено: «Несмотря на негативные тенденции в мировой экономике и их влияние на экономику страны, в 2013 году рост валового внутреннего продукта был сохранен на уровне 7,4 процента, денежные доходы населения увеличились на 16,5 процента, а месячная зарплата одного работника - на 20 процентов».

В 1991 г правительство Кыргызстана с участием МВФ разработал экономическую программу развития Кыргызстана на макроэкономическом уровне, и активно начало процесс осуществления экономической либерализации. Были либерализованы цены на

внутреннем рывке, приняты новые законы и указы, прежде всего относительно приватизации предприятий и проведения земельной реформы. Состоялись реорганизация структуры государственного управления и важные кадровые замены на ключевых государственных постах, то есть Кыргызстан выбрал радикальный, так называемый «шоковый» вариант.

Так, с началом экономических реформ в 1992 году Кыргызстан принял стратегию ускоренных изменений при одновременной демократизации политической системы и создании рыночно ориентированной экономики. В экономической политике были проведены широкие реформы, включая приватизацию государственных предприятий, реструктуризацию предприятий, торгового и валютного режима, а также реформу финансовых институтов. Немедленный эффект от этих изменений был отрицательным: за четыре года (с 1992 по 1996 год) ВВП упал примерно на 60 процентов, резко увеличилась безработица и снизилась оплата труда (в промышленности). Возросли масштабы бедности. Значительно изменилась структура экономики по секторам: резко упала доля промышленности и выросла доля сельского хозяйства. С начала экономических реформ в 1991 году и до 1996 года Кыргызстан переживал период экономического спада. Рост затем возобновился и в период с 1996 по 2005 год происходил умеренными темпами - в среднем на 4,7 процента в год. Тем не менее, судя по всему, экономический рост остается неустойчивым и уязвимым как ко внешним, так и к внутренним потрясениям. Возобновление экономического роста в стране сопровождалось сокращением бедности и улучшением распределения доходов. Однако уровень бедности остается высоким (около 40 процентов населения в 2003 году), а значит, экономический рост следует в большей степени ориентировать на сокращение бедности.

Первое время Кыргызстан, как и все центральноазиатские республики, пытался оставаться в рублевой зоне. Важную роль в переходе республики на национальную валюту сыграл МВФ, который поставил условие для выделения своих кредитов в зависимости от внедрения собственной денежной единицы – сома. Так Кыргызская Республика стала одной из первых стран бывшего СССР и первой среди государств Центральной Азии, утвердившей свою национальную валюту – кыргызский сом. Постановление о введении национальной валюты было принято парламентом КР 10 мая 1993 года, и с 10 по 15 мая Нацбанк КР ввел в обращение первые кыргызские сомы, номиналом 1, 5 и 20 сомов. В 20-х числах мая 1993 года кыргызстанцы получили первую зарплату в национальной валюте.

В остальных странах региона национальная валюта была введена немного позже: в Казахстане 15 ноября 1993 года, в Туркменистане туркменский манат вошел в обращение с 1 ноября 1993 года. В Узбекистане в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 16 июня 1994 года с 1 июля 1994 года, при этом страна вышла из рублевой зоны почти годом раньше - 15 ноября 1993 года. В Таджикистане постоянная валюта была введена 30 октября 2000 года, до этого в стране использовалась временная валюта, которая была введена в обращение 10 мая 1995 года.

В целом, данные социальной статистики по региону достаточно разноречивы, официальные статистические цифры начиная с 1992 г. вызывают определенные сомнения, очень большой разрыв существует и в оценках экспертов.

Эксперты отмечают, что ряду государств Центральной Азии приходится сталкиваться со множеством взрывоопасных проблем и нерешенных противоречий: с плохо работающей экономикой, не способной после распада СССР повысить уровень жизни рядовых граждан; с большой экономической зависимостью от одного-двух экспортных товаров, что увеличивает риск экономических потрясений, коррупции и гражданского конфликта; с наличием непредставительных политических структур с ограниченными механизмами передачи власти; неспособностью наладить действенное региональное сотрудничество по ряду ключевых вопросов – от охраны границ и безопасности до торговли и распределения водных ресурсов; неспособностью

противостоять росту экстремистских политических и религиозных групп; организованной преступностью, в особенности связанной с транзитом наркотиков из Афганистана. У молодого и быстро растущего населения некоторых государств региона – неясные перспективы получения образования, трудоустройства и здравоохранения. Ситуацию, кроме того, усугубляет сложная международная обстановка, характеризующаяся соперничеством крупных держав, борющихся между собой за доминирование в регионе.

Вопросы для проверки знаний:

1. Дайте характеристику социально-экономической ситуации в регионе начале 1990-х гг.
2. Охарактеризуйте сущность процесса приватизации в государствах региона.
3. Какое место среди государств СНГ занимает Казахстан по запасам углеводородного сырья?
4. Проанализируйте перспективы социально-экономического развития стран региона.

Литература

Основная

1. 20 лет независимости Кыргызской Республики. Цифры и факты. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Бишкек, 2011, 108 с.
2. История таджикского народа. Новейшая история (1941-2010 гг.) / Под ред. акад. Р.М. Масова. В 6 т. – Душанбе, 2011. – 574 с. – Т.6.
3. Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности / Региональное бюро ПРООН по странам Европы и СНГ. – Братислава, 2005. – 281 с.
4. Годы, которые изменили Центральную Азию (коллективная монография, русско-язычное издание) / Рук. проекта: В.В. Наумкин, П. Линке; отв. ред. И.Д. Звягельская / ИВ РАН, ЦСПИ. М., 2009. - 332 с.
5. Казахстан сегодня: монография / Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. – 416 с.
6. История Центральной Азии: учеб. пособие /К.Т. Жумагулов, Ф.Н. Мийманбаева, Р.С. Жаркынбаева, Р.О. Садыкова.– Алматы: Қазақ университеті, 2017. – 442 с.
7. Парамонов В., Строков А. Распад СССР и его последствия для Узбекистана: экономика и социальная сфера // Центральная Евразия – 2006-№ 06 (11).

Дополнительная

1. Назралиев Д., Саттаров И. Республика Таджикистан: история независимости (хроника событий). Год 1993-й. Том 3.-Душанбе: «Ифрон», 2006, 903 с.
2. Султонов Ш.М., Кобилова С.Я. Тернистый путь Республики Таджикистан. Новая реальность: выстраданный суверенитет // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики -2014 -№1(57)-с. 204-214.
3. Наумкин В. В., Кузнецов В. А., Бартенев В. И. и др. Политические трансформации «нестабильных государств» СНГ: Доклад по материалам круглого стола (Фак-т мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова, 24 апреля 2013 г.) / сост. Д. Б. Малышева / Центр политических систем и культур, Фак-т мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова. – М.: Ин-т востоковедения РАН, 2013 -34 с.
4. Новая и новейшая история Казахстана. Книга 2: курс лекций / Под ред. К.С. Каражана. – Алматы: Қазақ университеті, 2005. – 316 с.
5. Ниязи А. Киргизия и Туркмения: попытка сравнительного анализа моделей развития // Азия и Африка сегодня. – 2006. – №7. – С.42-44.

5.Жаркынбаева Р.С. Социальная политика новых независимых государств Центральной Азии: сравнительный анализ: Автореф. дис. д-ра ист. наук. – Алматы, 2008. – 47 с.

6.Рустамова Ч. Достижения Туркменистана за годы независимости
<http://russian.people.com.cn/n/2014/1010/c31519>